

Ужесточение административной и уголовной ответственности в связи с коронавирусом



Бостаника И.Т.
Юрист Rödl & Partner



Кондратенко А.М.
Юрист Rödl & Partner

Ходят слухи, что не будет больше сплетен, И ходят сплетни, будто слухи запретят.

В.С. Высоцкий

1 апреля 2020 г. вступили в силу законы о внесении изменений в КоАП РФ (№ 99-ФЗ от 01.04.2020) и УК РФ (№ 100-ФЗ от 01.04.2020). Введена ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности или в зоне чрезвычайной ситуации, за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, за публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан. В чем именно выражаются нововведения, рассмотрим в настоящей статье.

В каких случаях теперь наступает ответственность?

Статья 20.6.1 КоАП РФ предусматривает привлечение к ответственности за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной

готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации. Согласно разъяснениям Верховного Суда РФ (Обзор № 1 от 21.04.2020) к таким правилам относятся не только утвержденные Правительством РФ Правила поведения (постановление № 417 от 02.04.2020), но и правила поведения, принятые органами государственной власти субъектов РФ. Это, например, Указ мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ, постановление губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ, постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 и др.

Часть 2 ст. 6.3 КоАП РФ является специальной по отношению к ст. 20.6.1 КоАП и предусматривает административную ответственность именно за нарушение санитарных правил и требований. По сравнению с предыдущей редакцией статьи был расширен перечень случаев наступления ответственности:

1

в период режима чрезвычайной ситуации;

- 2** при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих;
- 3** в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина);
- 4** при невыполнении законного предписания (постановления) или требования государственных органов о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Означает ли это, что штрафовать могут уже сейчас?

Да, и Верховный Суд дал ясно понять, что привлечение к ответственности при сложившихся обстоятельствах является законной и допустимой мерой. Режим чрезвычайной ситуации (далее также — ЧС) не введен, однако объявлен режим повышенной готовности в Москве и регионах. А угроза распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, о которой говорится в статьях, очевидно существует. Также необходимо иметь в виду, что значительно расширен перечень лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.6.1 КоАП РФ (распоряжение Правительства РФ от 12.04.2020 № 975-р). Сюда относятся не только сотрудники полиции, но и должностные лица Росгвардии, МЧС России, руководители Роскосмоса, Росатома и т.д. Протоколы о нарушениях ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ правомочны составлять только сотрудники полиции и должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Можете привести примеры для наглядности?

Если гражданин не соблюдает требования о социальном дистанцировании в общественных местах или общественном транспорте либо покидает место

пребывания в целях, не разрешенных указом мэра Москвы, он нарушает ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ. Пример нарушения указанной нормы индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом — продолжение работы кафе или ресторана в обычном режиме, доступном для посещения гражданами. В том случае, когда прибывший из-за границы гражданин либо проживающие с ним граждане не соблюдают требования о 14-дневной изоляции, ответственность последует уже по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ.

Каких размеров будут штрафы?

Сразу же отметим, что вид и размер наказания зависит от конкретных обстоятельств дела. Статья 20.6.1 КоАП РФ предусматривает ответственность для граждан в виде предупреждения или штрафа в размере до 30 тыс. руб., для должностных лиц — до 50 тыс. руб., для юридических лиц — до 300 тыс. руб. Если же несоблюдение правил повлекло причинение вреда здоровью человека или нарушение совершено повторно, то штраф для граждан увеличивается до 50 тыс. руб., для должностных лиц — до 500 тыс. руб. или влечет дисквалификацию на срок до трех лет, для юридических лиц — до 1 млн руб. или влечет приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Штрафы, предусмотренные ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, выше. Ответственность для граждан составляет до 40 тыс. руб., для должностных лиц — до 150 тыс. руб., для юридических лиц — до 500 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Если же невыполнение санитарных правил повлекло причинение вреда здоровью человека или смерть человека, то штраф для граждан составит уже до 300 тыс. руб., для должностных лиц — до 500 тыс. руб. или влечет дисквалификацию на срок до трех лет, а для юридических лиц — до 1 млн руб. или влечет приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Важно понимать, что оба правонарушения являются длящимися. Это означает, что лицо

может быть привлечено к ответственности по прошествии определенного времени после совершения административного правонарушения. Так, к ответственности по ст. 20.6.1 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности составляет три месяца, а по ст. 6.3 КоАП РФ — один год. Оба срока исчисляются с момента обнаружения правонарушения.

Может ли быть привлечен к ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил руководитель организации?

Да, уголовная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил предусмотрена ст. 236 УК РФ. Здесь важно отметить, что внесенные в УК РФ изменения направлены не только на ужесточение наказаний, но и на расширение возможностей привлечения к ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил.

И в каких случаях теперь может наступить уголовная ответственность?

Привлечь к уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил теперь можно, если это повлекло по неосторожности не только 1) массовое заболевание или 2) отравление людей, но и если эти деяния 3) создали угрозу наступления таких последствий. То есть законодатель, кроме двух более-менее четких условий наступления ответственности, добавил размытую формулировку о нарушении, «...создавшем угрозу наступления таких последствий». Наличие или отсутствие такого рода нарушения, создавшего угрозу, будет определяться в конечном итоге судом на основании его оценочного суждения.

Какое наказание последует?

Санкция по ч. 1 ст. 236 УК предусматривает наказание вплоть до лишения свободы на срок

до двух лет. Также в ст. 236 УК добавлена ч. 3, которая предусматривает ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц. Ранее такой диспозиции не существовало. За такое преступление максимальное наказание — до семи лет лишения свободы.

Можно ли распространять «слухи»?

За распространение в СМИ под видом достоверных сообщений заведомо недостоверной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств предусмотрена административная и уголовная ответственность. Верховный Суд разъяснил, что обстоятельства распространения коронавирусной инфекции на территории РФ относятся к обстоятельствам, представляющим угрозу жизни и безопасности граждан, о которых говорится в ст. 13.15 КоАП РФ и ст. 207.1, 207.2 УК РФ.

Так, ч. 10.2 ст. 13.15 КоАП РФ предусматривает для юридических лиц штраф до 5 млн руб. УК РФ устанавливает ответственность для граждан, должностных лиц и руководителей юридических лиц, распространяющих заведомо ложную информацию. Максимальное наказание по ст. 207.1 УК РФ — ограничение свободы на срок до трех лет. Если же распространение ложной информации повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека, наказание будет строже — вплоть до лишения свободы на срок до трех лет.

Таким образом, в связи с ухудшением ситуации по распространению коронавирусной инфекции в стране явно прослеживается тенденция усиления контроля за соблюдением правил и требований, ужесточения санкций и расширения возможностей привлечения к административной и уголовной ответственности.